

年金改革的社會對話系列論壇

傅從喜（台大社工系助理教授）陳小紅（監察委員）共同主持

年金改革已被新政府列為上台後首要處理的重大政策之一，行政院已宣示將於一年內完成改革方案。這將是我國政府近年來第二次強力地推動年金改革。台大政法中心，為促進各界對於年金改革的社會對話，讓長期關注此一議題的民間團體有完整表達理念的機會，特辦理系列論壇，進行深入之對話與思辯，期能增進彼此的理解，共同思考我國年金制度長遠的發展方向。

前一次的年金改革於 2012 年底展開，最後以失敗收場，其主要原因就是社會各界對年金改革的主張有巨大歧異，且欠缺彼此對話的機制。政府相關單位過去雖舉辦過許多座談會，但民間團體普遍認為該等活動過於單向，民間發聲的機會不足，無法暢言對年金改革的想法。

國家年金改革委員會預定 23 日首次開會，6 月 18 日本中心特舉辦年金論壇，邀請各方先進表達不同看法。公務人員協會理事長李來希表示，公務人員退休後的所得替代率被過度誇大，把軍公教形塑成反改革代表。營所稅、遺贈稅都下降「台灣今天的問題出在年金嗎？」李來希說，台灣實質有效稅率僅 12.8%，2009 年金融海嘯，藍綠更是聯手把營所稅從 25% 降到 17%，國家稅收一年就損失 400 億元以上，遺贈稅也從最高 50% 降到 10%。台灣國家總預算 10 年來，從 1.5 兆成長到 2 兆，公務人員每年退撫基金提撥金額，僅從 1300 多億，增加到 1400 多億元，在總預算佔比 8% 多降到 7% 多，政府推動年金改革，怎能說退撫預算排擠國家預算？

全教總理事長張旭政主張年金改革之年，政府應為另立新基金。為避免世代之間過多債務移轉，全教總主張年金改革之年，有鑒於儲金制退撫基金財務

缺口，可能已大到難以補救，並且被懷疑圖利資深世代，不利年輕世代，因此全教總級通過會員代表大會，主張另立新基金，新舊基金之間不相流用。年金改革應該分段救、分段改，受益在哪一段，補救就該由哪一段負責。

《今周刊》社長梁永煌談年金制，65歲退休月領2萬3800元，假設領到80歲，可以領500多萬元，但不管是勞工或是軍公教，當初都沒繳這麼多，為何一定要堅持領這麼多？他說他支持改革，因為他有2個兒子才唸大二、大三，台灣的年輕人移動性能力都很高，面對所得稅最高45%邊際稅率，有能力年輕人轉往海外發展，台灣年金收入只會愈來愈少，所以支持改革。

監察委員陳小紅表示，年金改革是國家永續議題，新政府除了應強化論述，也應在行政院下常設年金改革小組。民進黨執政後，年金改革指向軍公教族群，但論述卻相對貧瘠。當初行政院組織改造曾有人倡議，行政院下常設跨部會年金改革小組，並非像新政府的國家年金改革委員會的臨時性政策編組，她了解新政府在年金改革的推動上很急，希望一年內就要做到，但世界上沒有一個國家年金改革一次到位，如果要追溯既往，要追溯到什麼程度？如何兼顧信賴保護原則？

台大社會系教授、前政務委員薛承泰表示，年金制度的設計不能分彼我，他呼籲新政府推動年金改革，不要用污名化角度，傷害特定族群。年金制度應該改成3層年金制，第1層要推動大國民年金制為基礎年金，第2層職業退休金採當代結算制，第3層則是自願式提撥。

前立委沈富雄說，如果總統蔡英文在年金改革部分做得好，一定可以歷史留名。現行的13種年金制度一定要修改，未來全國應該只有一個制度，首先應該全國一致地稱之為「全民年金」，每個行業都同樣是20%上下2%費率，並且要在決定改革方法後，立刻修法廢止現行制度，至於新舊交接所造成的資金缺口，再由政府編列預算來彌補，並且要有「這代人不能吃下代錢」的趨勢。至

於長照稅收財源的部分，沈富雄說現在的討論已經失焦，他覺得靠保險制度比較有可能永續經營。他強調，長照應該要跟健保無縫接軌，因為一路生病到老，就需要長照。

淡江保險系教授郝充仁表示，軍公教與政府，是特殊勞動契約，退撫制度是員工福利與勞雇關係的一環，政府退撫制度訂定，必須考慮需要什麼樣人才進入公部門。今天軍公教退休金儲金制有這麼大潛藏負債，有三大原因，首先，民國 84 年從恩給制轉提撥制，為補償當時公務人員薪資偏低問題，訂定偏高的所得替代率作為補償，後來，調高公務人員薪資過程，忘了同步調降退休金所得替代率；其次，台灣亞洲風暴後利率出了問題，壽險業人壽保險當時同樣面臨相同問題。退休金從確定給付改成確定提撥制，已經是世界潮流，私校退撫基金幾年前同樣面臨類似改革，軍公教年金改革不應該再繼續拖下去，他贊成全教總所提「另立基金」方式，將軍公教退撫基金，切割成 Good bank 與 Bad bank。

這次年金論壇，廣納各方意見，眾多媒體爭相報導，希望經這次的深入對談，新政府更能理解民間及各家理念，為我國年金制度開拓出長遠的發展方向!

(部分節錄自下列媒體)

媒體報導連結：

- 民視新聞：

民間版年金改革論壇 意見歧異氣氛火爆

<https://www.youtube.com/watch?v=K5wlp4mnPtQ>



- 自由時報

小英若做好年金改革 沈富雄：她會歷史留名

<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/1733878>



總統蔡英文將年金改革視為上任後的重要政策。(資料照，記者陳志曲攝)

- 中央社：

年金改革做好 沈富雄：小英會歷史留名

<http://www.cna.com.tw/news/asoc/201606180093-1.aspx>

年金改革 沈富雄：這代人不吃下代錢

<http://www.cna.com.tw/news/asoc/201606180054-1.aspx>

- 風傳媒：

年金改革論壇冒火花 李來希怒嗆梁永煌，

沈富雄：下午不想來了

<http://www.storm.mg/article/131505>



全國公務人員協會理事長李來希 18 日出席年金改革的社會對話系列座談。(顏麟宇攝)

儲金制退撫基金瀕臨破產

全教總主張成立新基金

<http://www.storm.mg/article/131607>



全教總理事長張旭政 18 日出席台大公共政策研究中心的年金改革研討會，張旭政主張年金改革之年，政府應為另立新基金。（顏麟宇攝）

年金改革傷害軍公教 李來希：

找公務員墊背 造成世代對立

<http://www.storm.mg/article/131629>



全國公務人員協會理事長李來希表示，公務員退休金已被減很多次，每次治國無方，就找公務員當墊背。（顏麟宇攝）

年金改革 監察委員陳小紅：

新政府缺乏論述，如何兼顧信賴保護原則

<http://www.storm.mg/article/131665>



監察委員陳小紅 18 日主持年金改革的社會對話系列座談，她表示，年金改革是國家永續議題，新政府除了應強化論述，也應在行政院下常設年金改革小組。（顏麟宇攝）麟宇攝）