

健保財務改革方向：民眾意向調查

計畫主持人：劉錦添

協同主持人：連賢明、韓幸紋

(一) 計畫背景與議題

目前全民健康保險的財務收支缺口日益擴大，2009 年度時收支差距高達 317 億，累積赤字則超過 600 億元，2010 年 4 月 1 日起健保保險費率調高為 5.17%，雖暫時解決健保財務短缺問題，但因健保費率法定 6% 上限，健保財務制度改革勢在必行。為了推動結構性改革，行政院從 2001 年 7 月成立二代健保規劃小組，二代健保規劃方案中將保險費率計費單位改以家戶為單位，計費基礎則改為家戶所得總額，藉此增加保費成長彈性、簡化行政程序，並提升保費負擔公平性。但 2010 年 12 月經過立法院相關黨團協商後，最終仍因對於二代健保執行可行性有所疑慮，另行提出修正案。2011 年健保法修正案中，其主要內容為維持現制保費外，增列了雇主、被保險人之補充保險費，以及政府負擔總經費之下限，此健保新制目前預計 2012 年 7 月正式實施。目前健保局推估一年約可收取兩百億左右補充保費，此部分僅可作為健保補充財源，對於解決健保財務根本問題恐無助益。

本研究欲透過問卷調查方式，瞭解民眾對於各項改革方案之意向及看法。本研究預計進行兩次調查，第一次調查為瞭解健保多元財源可行性，探詢民眾對於各項可能改革方案支持程度，第二次調查則待健保新制實施後進行，以瞭解民眾對於補充性保費接受度。其研究結果可供政府未來擬定政策時之參考。

(二) 計畫工作項目與產出

本研究計畫主要探討兩個議題，首先，本研究將藉由彙整文獻、總體數據及實證資料分析，列出各種可能的健保財務改革方案，並推估可能收入金額及影響層面，據此設計問卷內容，透過民眾問卷調查，瞭解民眾接受程度。此外，另召開專家諮詢會議，探討各方案可行性。綜合以上結果，本研究將評估合適改革方案供未來擬定相關政策之參考。

再者，健保新制預計 2012 年 7 月 1 日正式實施，截至目前為止，扣繳辦法及施行細則皆未定案，扣繳單位及對象對於新制執行方式尚無明確認識，可預見未來健保新制正式上路後，將可能出現眾多執行上的爭議，為了解民眾對於健保新制的接受程度及看法，本研究藉由民眾問卷調查，蒐集民眾對於健保新制的意見，以作為未來政策修訂之參考。

本研究具體項目分述如下：

1. 彙整各項健保財務改革方向，例如以家戶總所得計費；醫療帳戶制；飲料

- 稅；富人稅；藥廠稅；酒品健康福利捐；檳榔健康福利捐；肥胖稅。
2. 根據總體數據及實證資料，預估上述各項方案可能的收入金額及影響層面。
 3. 根據上述設計問卷進行調查，以瞭解民眾對於各項可能改革方案支持程度。
 4. 待健保新制實施後進行第二波問卷調查，瞭解民眾對於課徵補充性保費接受度，並蒐集補充保費課徵時所衍生的執行問題。
 5. 綜合民眾接受度、財源大小、影響層面、可行性等面向，據此提出政策建議。

(三) 計畫預期效益

1. 藉由文獻、總體數據及健保資料庫，彙整出各項健保財務可能的改革方向，並條列出各方案的優缺點及可能的收入金額。
2. 藉由第一波民眾問卷調查，瞭解民眾對於上述各項方案的想法。
3. 藉由專家諮詢會議，評估各健保財務改革方案可行性。
4. 藉由第二波民眾問卷調查，瞭解民眾對於課徵補充性保費接受度及相關執行問題。
5. 根據研究結果提出政策建議，供未來政策擬定時之參考。